

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.02.2024 16:17
№549386-8: 1.1

12 02 2024 г.

№ _____

**Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Субботин
12.02.2024

Л.Э.Слуцкий

Вносится депутатами
Государственной Думы
Л.Э.Слуцким,
С.Д.Леоновым,
А.К.Луговым,
Б.А.Чернышовым,
В.А.Кошелевым,
Е.В.Марковым,
С.А.Наумовым,
Я.Е.Ниловым,
К.М.Панеш,
В.С.Селезневым,
В.В.Сипягиным,
И.К.Сухаревым

Проект № 549386-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 2 после слов «по результатам конкурса» дополнить словами «с учетом особенностей, установленных частью 2.2 настоящей статьи»;

2) дополнить новой частью 2.2 следующего содержания:

«2.2 Глава муниципального образования, имеющего статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением избирается исключительно на муниципальных выборах и в случае избрания возглавляет местную администрацию.».

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предлагается установить необходимость избрания глав муниципальных образований, имеющих статус муниципального района, городского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением только через прямые муниципальные выборы.

Законопроект направлен на закрепление на федеральном уровне прав граждан только самим избирать мэров городов и глав муниципальных районов, которые в случае избрания также будут возглавлять местные администрации, выступая гарантами перед своими избирателями.

В 2020 году Центр перспективных управленческих решений опубликовал аналитический доклад о последствиях реформы системы управления системы управления муниципалитетами в России, осуществленной в период с 2009 по 2018 гг. В рамках указанного доклада указывалось, что следствием данной реформы стало формирование нескольких моделей управления муниципальным образованием, среди которых можно выделить модель «избираемый мэр», «назначаемый мэр» и «сити-менеджер» или «сити-менеджер + избираемый мэр». В первой модели глава муниципального образования избирается в результате прямых выборов. В модели «назначаемый мэр» – глава муниципального образования наделяется полномочиями в результате решения конкурсной комиссии, которая определяется представительным органом власти муниципалитета и губернатором субъекта РФ. В моделях «сити-менеджер» или «сити-менеджер + избираемый мэр» полномочия в муниципальном образовании распределены между двумя властными субъектами:

непосредственно главой муниципального образования и главой администрации. При этом, практически все ключевые властные полномочия передаются в рамках таких моделей главе администрации муниципального образования, а глава муниципального образования не имеет реальной власти. При этом, глава администрации муниципального образования, или «сити-менеджер» также выбирается конкурсной комиссией, а не в результате прямых выборов.

В названном докладе говорится и о результате применения таких моделей. Так, те модели, которые не предполагают прямых выборов главы муниципального образования приводят к тому, что глава муниципального образования ориентируется не на интересы местных жителей и вопросы местного значения, а на требования региональных властей. Результатом таких различий в ориентирах являются изменения «в структуре и объеме расходов муниципального бюджета, в уровне занятости и зарплат в секторах, связанных с муниципальным уровнем власти, а также в некоторых показателях эффективности управления экономикой и предприятиями на уровне муниципалитета»¹. Важно подчеркнуть, что при всех моделях, отличающихся от модели «избираемый мэр», фактически сокращается независимость местного самоуправления, что, в свою очередь, приводит к снижению общего объема расходов таких муниципальных образований, снижению объемов трансфертов, перечисляемых в бюджет муниципального образования, а также сокращению общей занятости в организациях муниципальной формы собственности.

Таким образом, действующая система, которая предусматривает опосредованные выборы главы муниципальных образований (представительным органом из своего состава, либо из кандидатов, представленных комиссией) и назначение глав администраций на контрактной основе («сити-менеджер») не показала свою должную эффективность, так как для назначаемого по контракту главы местной администрации население не

¹ Казанцев К.И., Румянцева А.Е. От избрания к назначению. Оценка эффекта смены модели управления муниципалитетами в России / под ред. М.О. Комина; Центр перспективных управленческих решений. — М.: ЦПУР, 2020. — 67 с. — (Исследования по вопросам государственного управления. — 2020. — Вып. 05)

выступает прямым заказчиком, поэтому для них важнее достичь показателей, по которым их будут оценивать наниматели - региональные власти.

В этой связи законопроектом вносятся изменения в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и устанавливается, глава муниципального образования, которое имеет статус городского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением избирается исключительно на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию.

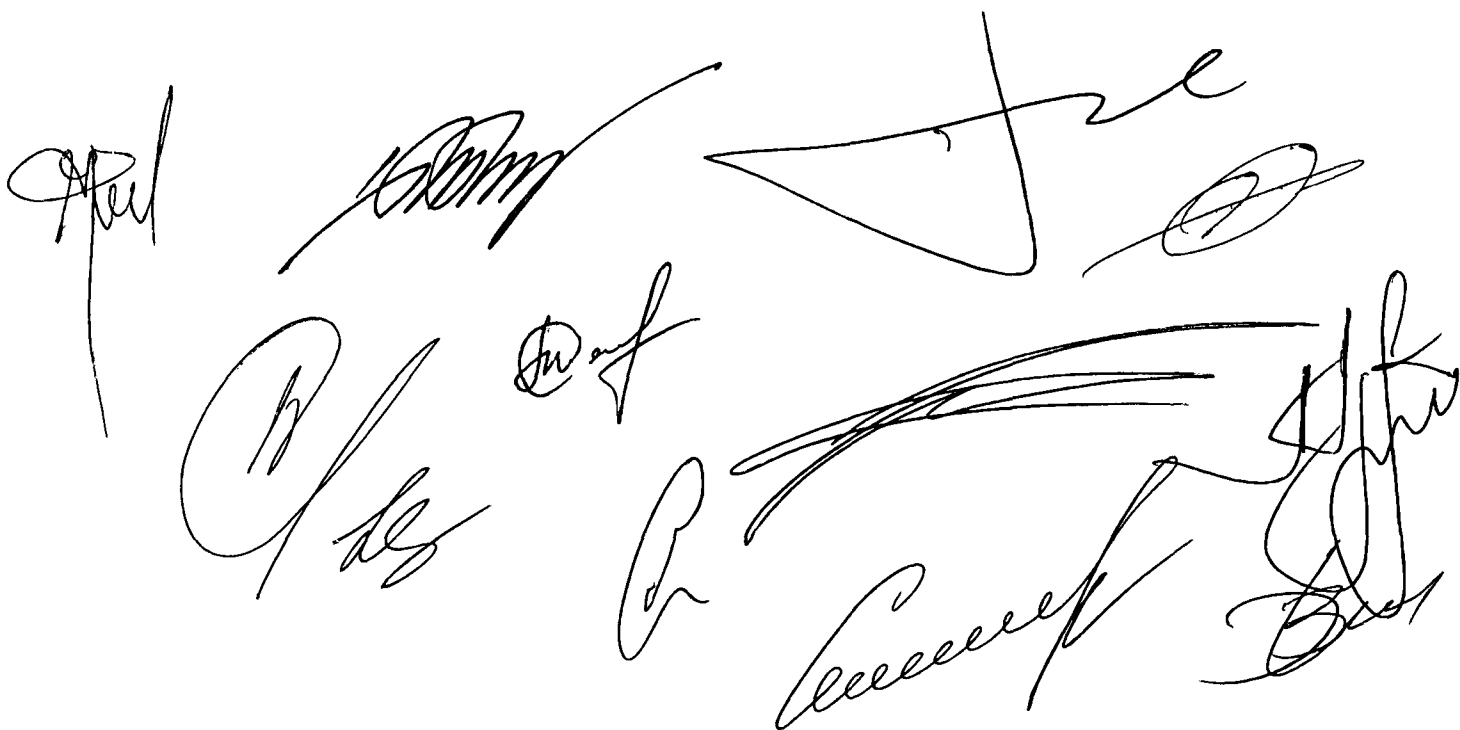
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет необходимости выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately ten distinct marks, including full names and initials, some of which are quite stylized and difficult to decipher. The signatures are scattered across the lower portion of the document.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.